#### **РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ**

#### **«ТАМБОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ**»

Методические рекомендации по подготовке, заключению или изменению отраслевого соглашения на территории Тамбовской области.

Отдел социально-трудовых отношений

**Методические рекомендации по подготовке, заключению или**

**изменению отраслевого соглашения**

Методические рекомендации по подготовке, заключению или изменению отраслевого соглашения предназначены для практической помощи профсоюзному активу Регионального союза «Тамбовское областное объединение организаций профсоюзов» и работодателям при ведении коллективных переговоров по подготовке, заключению или изменению отраслевых соглашений.

Общие правила ведения коллективных переговоров по подготовке, заключению или изменению отраслевого соглашения установлены Трудовым кодексом Российской Федерации и Законом Тамбовской области от 20.07.2005г. №339 «Об организации социального партнерства в Тамбовской области» (в ред. Законов Тамбовской области от 07.12.2015 N 593-З).

Отраслевое соглашение — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей, областными исполнительными органами государственной власти Тамбовской области , органами местного самоуправления на отраслевом уровне социального партнерства в пределах их компетенции. Соглашение может заключаться на региональном (областном) и территориальном (уровень муниципального образования) уровнях.

Отраслевое соглашение (областное и территориальное) по договоренности сторон, участвующих в переговорах может быть трехсторонним и двухсторонним.

Отраслевое соглашение, заключаемое на областном уровне, устанавливает нормы оплаты и иные условия труда, социальные гарантии и льготы для работников соответствующей отрасли экономики области и взаимные обязательства сторон.

Отраслевое соглашение, заключаемое на территориальном уровне, устанавливает нормы оплаты и иные условия труда, дополнительные социальные гарантии и льготы для работников определенной отрасли экономики муниципального образования, взаимные обязательства сторон.

Отраслевое соглашение (областное и территориальное) принимается, как правило, после принятия Регионального (областного) соглашения и учитывается при принятии соответствующих нормативных правовых актов. Размер средств бюджетного финансирования по обязательствам областного исполнительного органа государственной власти Тамбовской области или местной администрации предусматривается в соответствующих бюджетах.

1. **Стороны соглашения.**

Отраслевое соглашение на уровне области заключается между областным отраслевым профсоюзом, соответствующим областным объединением работодателей и (или) работодателями отрасли и соответствующим областным исполнительным органом государственной власти Тамбовской области.

Отраслевое соглашение на уровне территории (муниципального образования) области заключается между территориальным отраслевым профсоюзом, соответствующим территориальным объединением работодателей и (или) работодателями отрасли территории и соответствующим представителем органа местного самоуправления.

**Отраслевые соглашения, предусматривающие полное или частичное бюджетное финансирование, заключаются при обязательном участии представителя областного исполнительного органа государственной власти Тамбовской области или местной администрации.**

**Полномочия сторон на ведение коллективных переговоров и подготовку проекта отраслевого соглашения подтверждаются постановлением (решением) соответствующего профсоюзного органа, руководящего органа объединения работодателей, областного исполнительного органа государственной власти, местной администрации.**

При наличии в отрасли нескольких профсоюзов (объединений профсоюзов), создается единый представительный орган, формируемый с учетом количества представляемых ими членов профсоюзов. Если договоренность о создании единого представительного органа не достигнута, то право на ведение переговоров предоставляется профсоюзу (объединению профсоюзов), объединяющему наибольшее число членов профсоюза.

В случае отсутствия объединения работодателей в переговорах участвуют представители отдельных организаций и их полномочия подтверждаются решением правления, совета директоров, приказом руководителя или письмом собственника организации.

Работодатель, не входящий ни в одно из объединений работодателей, вправе уполномочить одно из объединений, представлять его интересы при переговорах и заключении соглашения. При отсутствии в отрасли, на территории объединений работодателей, работодатели вправе образовать временный орган, уполномочив его представлять свои интересы на переговорах. Подтверждением полномочий служит решение собрания работодателей отрасли или письменное заявление от каждого работодателя о наделении полномочиями какого-либо представительного органа.

**Представители работодателей** – государственных и муниципальных учреждений и других организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений могут уполномочить областные исполнительные органы государственной власти Тамбовской области, органы местного самоуправления представлять их интересы специальным решением работодателей. Это может быть протокол общего собрания, совещания представителей работодателей.

1. **Порядок ведения переговоров.**

  Инициатором коллективных переговоров по заключению отраслевого соглашения вправе выступать любая из сторон.

Для начала переговоров необходимо одной из сторон направить другой стороне письменное уведомление с предложением о начале коллективных переговоров. Предложение может быть составлено в произвольной форме, однако в нем целесообразно указывать предлагаемую дату начала переговоров, место их проведения, состав комиссии по ведению переговоров (со своей стороны). Сторона, получившая письменное предложение о начале переговоров от другой стороны, обязана вступить в переговоры в течение семи календарных дней. Неисполнение обязанности по вступлению в коллективные переговоры влечет административную ответственность в соответствии с действующим законодательством. Лица, представляющие работодателя, уклоняющиеся от участия в переговорах по заключению, изменению соглашения, подвергаются штрафу в размере от 10 до 30 минимальных размеров оплаты труда. Необоснованный отказ от заключения соглашения влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Для ведения переговоров и подготовки проекта соглашения создается отраслевая комиссия из равного количества представителей сторон. При наличии нескольких представителей работников или представителей работодателей состав комиссии от соответствующей стороны определяется по согласию между данными представителями с учетом численности либо представляемых работников, либо числа представляемых работодателей соответственно. Порядок, сроки разработки и заключения соглашения определяются комиссией и оформляются ее решением. На заседаниях комиссии ведется протокол, в котором фиксируются предложения представителей сторон и принятые решения.

В ходе переговоров представители каждой стороны вправе проводить консультации, экспертизы, запрашивать необходимые сведения, обращаться к специалистам-экспертам для поиска и выработки правильных решений.

Если в ходе переговоров представители сторон в комиссии не смогли прийти к согласию по всем или отдельным вопросам, ими составляется протокол разногласий.

В соглашение включаются лишь те обязательства, по которым стороны пришли к согласию. Наличие протокола разногласий не является причиной не заключения отраслевого соглашения.

Урегулирование разногласий по отраслевому соглашению производится в соответствии с главой 61 Трудового кодекса Российской Федерации. Разногласия, возникшие при заключении соглашения, могут быть урегулированы в ходе переговоров после его заключения на согласованных условиях.

1. **Содержание отраслевого соглашения.**

Содержание отраслевого соглашения определяется комиссией. Законодательством определен примерный перечень обязательств, которые могут включаться в отраслевое соглашение (ст. 45 Трудового кодекса Российской Федерации).

Соглашением могут предусматриваться положения:

— об оплате, условиях и охране труда, режиме труда и отдыха;

— о механизме регулирования оплаты труда, индексации заработной платы;

— о доплатах компенсационного характера;

— о содействии занятости, переобучении работников;

— об обеспечении экологической безопасности и охране здоровья работников и членов их семей;

— о специальных мероприятиях по социальной защите работников и членов их семей;

— о соблюдении интересов работников при приватизации государственных и муниципальных предприятий;

— о льготах предприятиям создающим дополнительные рабочие места с использованием труда инвалидов, молодежи (в том числе подростков);

— о развитии социального партнерства и трехстороннем сотрудничестве, порядке внесения изменений и дополнений в соглашение, присоединения к нему, содействии заключению коллективных договоров, предотвращении трудовых конфликтов и забастовок, об укреплении трудовой дисциплины.

**Условия оплаты труда работников организаций бюджетной сферы предусматриваются в отраслевом тарифном соглашении, являющимся приложением к отраслевому соглашению.**

В отраслевом соглашении могут содержаться положения по другим трудовым и социальным вопросам, не противоречащие законодательству. При определении содержания соглашения в конкретной отрасли необходимо исходить из финансовых возможностей организаций отрасли и социальных проблем, актуальных для данной отрасли. В тексте соглашения необходимо установить срок действия соглашения, порядок контроля за его выполнением.

Существуют общие требования, предъявляемые к содержанию соглашения и определяющие его соотношение с иными нормативными актами. Условия отраслевого соглашения, ухудшающие, по сравнению с законодательством, положение работников, являются недействительными. Отраслевое соглашение должно разрабатываться применительно к содержанию отраслевого соглашения, заключенного на федеральном уровне и Регионального соглашений, как правило, после их подписания. Согласно главы 5 Закона Тамбовской области от 20.07.2005г. №339 «Об организации социального партнерства в Тамбовской области» (в ред. Законов Тамбовской области от 07.12.2015 N 593-З) соглашение нижестоящего уровня не должно ухудшать положение работников по сравнению с соглашением вышестоящего уровня.

1. **Действие отраслевого соглашения.**

Соглашение вступает в силу с момента его подписания сторонами, либо со дня, установленного в соглашении. Срок действия соглашения определяется сторонами, но не может превышать трех лет. Стороны имеют право один раз продлить действие соглашения на срок не более трех лет.

Действие соглашения распространяется на работников и работодателей, которые уполномочили соответствующих представителей сторон на коллективных переговорах разработать и заключить соглашение от их имени, на областной исполнительный орган государственной власти Тамбовской области и местную администрацию в пределах взятых ими на себя обязательств, на работодателей, вступивших в объединение работодателей в период действия соглашения, а также на работников и работодателей, присоединившихся к отраслевому соглашению после его заключения.

В тех случаях, когда на работников одновременно распространяется действие различных соглашений, действуют наиболее благоприятные для работников условия соглашений.

Профсоюзные органы и их объединения, работодатели и их объединения, зарегистрированные на территории области, муниципального образования вправе присоединиться к любому соглашению, в подготовке и заключении которого они не участвовали. Присоединяющиеся к соглашению добровольно принимают на себя обеспечение в полном объеме условий соглашения и приобретают право контроля за его выполнением.

Решение о присоединении к соглашению нового участника принимает соответствующая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Процедура присоединения определяется комиссиями самостоятельно и может быть записана в тексте соглашения. Для распространения действия соглашения на организацию, не участвующую в заключении соглашения, необходимо заявление о присоединении, как от стороны работников, так и от стороны работодателей.

1. **Контроль за выполнением отраслевого соглашения.**

В соответствии с законодательством организацию выполнения соглашения и контроль за его выполнением обеспечивают стороны, отраслевая комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, а также соответствующий орган по труду. Оперативный контроль за выполнением отраслевых областных соглашений осуществляет Управление труда и занятости населения Тамбовской области, за выполнением отраслевых территориальных соглашений — орган по труду соответствующего муниципального образования. В соглашении следует предусмотреть сроки отчета сторон (как правило, два раза в год) о его выполнении. При проведении контроля стороны обязаны предоставлять друг другу, а также соответствующим органам по труду необходимую для этого информацию не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса. Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений подводит итоги выполнения отраслевого соглашения и публикует их в средствах массовой информации.

Законодательством установлена ответственность сторон за нарушение или невыполнение соглашения (статья 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). В случае нарушения работодателем условий соглашения представители работников вправе направить работодателю представление об устранении этих нарушений. В случае отказа устранить нарушения представители работников имеют право обратиться в суд для привлечения работодателя к ответственности или прибегнуть к разрешению коллективного трудового спора в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

1. **Регистрация отраслевого соглашения.**

Подписанное сторонами отраслевое областное соглашение с приложениями (в трех экземплярах) в семидневный срок со дня подписания направляется работодателем, представителем работодателя в Управление труда и занятости населения Тамбовской области, а отраслевое территориальное соглашение в соответствующий орган по труду муниципального образования для уведомительной регистрации.

Регистрация отраслевых соглашений осуществляется для выявления условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права и их устранения, что позволяет предупредить случаи нарушения законодательства и избежать конфликтных ситуаций между представителями работников и работодателей. О выявленных противоречиях Управление труда и занятости населения Тамбовской области (орган по труду муниципального образования) сообщает представителям сторон соглашения.

Такой же порядок регистрации действует при внесении изменений и дополнений в соглашение, а также в случае продления срока действия уже зарегистрированного соглашения.

**Образец протокола решения собрания (совещания)**

**Протокол решения собрания (совещания) работодателей организаций (учреждений) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ отрасли**

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018г.

 Присутствовали руководители организаций (учреждений): перечень организаций.

Слушали: ФИО о делегировании департаменту (комитету, управлению, отделу)

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование департамента, комитета, управления, отдела)

прав на ведение переговоров и заключение отраслевого соглашения от имени руководителей организаций (учреждений)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ отрасли.

Решили: поручить департаменту (комитету, управлению, отделу) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование департамента, комитета, управления, отдела)

представлять работодателей организаций (учреждений) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ отрасли при ведении переговоров и заключении отраслевого соглашения.

 Подписи руководителей организаций: